

Anna Wallentin  
[Anna.wallentin@energigas.se](mailto:Anna.wallentin@energigas.se)  
070-260 77 26

Finansminister  
Elisabeth Svantesson  
Regeringskansliet  
103 33 Stockholm

Stockholm den 2022-12-21

## Begäran om ändring av lagen (1994:1776) om skatt på energi

### Inledning

Sveriges mål om inga nettoutsläpp av växthusgaser till atmosfären till 2045 är mycket ambitiösa. För att lyckas måste alla sektorer dra sitt strå till stacken och bidra till omställningen. För industrin är utmaningen särskilt stor eftersom omställningen måste ske samtidigt som konkurrenskraften bibehålls. I annat fall finns risken att verksamheterna och utsläppen flyttar utomlands med förlorade arbetstillfällen som följd. Sverige ska bli ett fossilfritt välfärdsland med en konkurrenskraftig industri, inte en exportör av miljöpåverkan och klimatutsläpp.

I Gasbranschens klimatfärdplan, som tagits fram inom ramen för regeringsinitiativet Fossilfritt Sverige ställer sig branschen bakom visionen att samtliga energigas som används i Sverige ska vara helt fossilfria senast 2045, samt att potentialen för produktion av förnybar gas realiserar. Färdplanen har tagits fram för att visa hur energigaserna kan bidra till fossilfri konkurrenskraft.

Energigaserna har många fördelar som gör att en del användning inom industrin kräver just gas och inte kan, eller har svårt att, elektrifieras eller ersättas med andra bränslen. En energigas som bland annat används som bränsle för uppvärmning inom industrin är gasol (propan, butan eller en blandning av propan och butan). Gasol används till exempel för bearbetning av metall, framställning av livsmedel, torkning av spannmål och råvaror till putsbruk eller lackering av bilar.

Användningen av gasol inom exempelvis industrin kräver energigasens unika egenskaper. De förnybara alternativ som finns att tillgå för att gasolen ska bli fossilfri är bland annat biogasol och bioDME (biobaserad dimetyleter). Biogasol är skattebefriad sedan den 1 januari 2021, men för bioDME som blandas med gasol tas samma energiskatt och samma koldioxidskatt ut som för gasol. Denna skattemässiga hantering av bioDME motverkar industrin möjlighet att ställa om till fossilfrihet och är inte heller i linje med logiken i den svenska koldioxidskatten, som inte ska belasta bränslen som härrör från biomassa.

### Om bioDME

BioDME framställs t.ex. genom förgasning av biomassa som exempelvis restprodukter från skogen och pappersmassaindustrin. Egenskaperna hos bioDME liknar egenskaperna hos gasol. BioDME kan därmed hanteras i samma infrastruktur och ersätta eller blandas med gasol i de flesta processer där det används. Inblandning av bioDME, upp till cirka 20 procent inblandning i gasol, kan göras med inga eller små modifieringar av infrastrukturen vilket möjliggör att hönan/ägget-situationen undviks vid en introduktion av bioDME till befintliga gasolanvändare.

## **Problembeskrivning och gällande rätt**

Produkten DME är hänförlig till KN-nr 2909 19 00 och omfattas därmed inte av direkt skatteplikt enligt 2 kap. 1 § lagen (1994:1776) om skatt på energi, förkortad LSE. DME är inte heller någon energiprodukt enligt 1 kap. 3 § LSE och omfattas därför inte heller av indirekt skatteplikt vid användning som bränsle för uppvärmning. Detsamma gäller för bioDME som har samma KN-nr som DME.

Gasol är ett skattepliktigt bränsle enligt 2 kap. 1 § LSE. Enligt punkt 4 i nämnda paragraf definieras gasol enligt KN-nummer 2711 12 11 till och med 2711 19 00. Det innebär att gasol omfattas av dessa nummer både vid en renhetsgrad över 99 procent och vid lägre renhetsgrad.

När hela bränsleblandningen faller inom ramen för ett KN-nummer som omfattas av definitionen av gasol i LSE, så kommer hela bränsleblandningen att beskattas som gasol, om inte annat framgår av LSE. Avseende bioDME gäller detta trots att bioDME inte är någon energiprodukt och därmed egentligen inte är skattepliktigt vid användning för uppvärmning och trots att bioDME härrör från biomassa.

Eftersom hela bränsleblandningen, inklusive inblandning av bioDME, definieras som gasol, så skulle det vara rimligt att anse att den biobaserade andelen utgörs av biogasol. Så är dock inte fallet eftersom bioDME utgörs av dimetyleter och biogasol enligt 1 kap. 9 § LSE definieras som ett vätskeformigt eller gasformigt bränsle som framställts av biomassa och vars energiinnehåll till övervägande del härrör från propan eller butan. Om definitionen av biogasol omfattat bioDME så skulle andelen bioDME som blandas med gasol ha skattebefriats eftersom det framgår av 6 a kap 2 c § att biogasol är befriad från hela energiskatten och hela koldioxidskatten.

Problemställningen kan alltså sammanfattas att bioDME, trots att det inte är ett skattepliktigt bränsle vid användning för uppvärmning och härrör från biomassa, beskattas som gasol när det distribueras i en blandning med gasol, vilket hindrar marknadsintroduktion av bioDME till befintliga gasolanvändare.

## **Begäran om ändring av lagen (1994:1776) om skatt på energi**

Energigas Sverige begär att lagen (1994:1776) om skatt på energi, förkortad LSE, ändras så att energiskatt och koldioxidskatt ska kunna beräknas för vart och ett av bränslena när bioDME, som inte omfattas av skatteplikt vid användning för uppvärmning, blandas med gasol. Gasol är skattepliktigt enligt 2 kap. 1 § punkten 4 LSE.

Skatt ska därmed inte betalas för den andel av den färdiga bränsleblandningen som härrör från bioDME.

Ett sätt att åstadkomma skattebefrielsen för bioDME som blandas i gasol skulle kunna vara att inkludera bioDME i definitionen av biogasol. Energigas Sverige anser dock ett bättre alternativ är att en ny definition av bioDME införs i 1 kap. 9 § LSE samt att 6 a kap. 2 c § LSE ändras enligt följande:

---

*Nuvarande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

1 kap.  
9 §

Med biomassa förstås den biologiskt nedbrytbara delen av produkter, avfall och restprodukter från jordbruk (inklusive material av vegetabiliskt och animaliskt ursprung), skogsbruk och därmed förknippad industri, samt den biologiskt nedbrytbara delen av industriavfall och kommunalt avfall.

Med biogas förstås ett vätskeformigt eller gasformigt bränsle som framställts av biomassa och vars energiinnehåll till övervägande del härrör från metan.

Med biogasol förstås ett vätskeformigt eller gasformigt bränsle som framställts av biomassa och vars energiinnehåll till övervägande del härrör från propan eller butan.

*Med bioDME förstås ett vätskeformigt eller gasformigt bränsle som framställts av biomassa och vars energiinnehåll till övervägande del härrör från dimetyleter.*

6 a kap.  
2 c §

För biogas eller biogasol som förbrukas som bränsle för uppvärmning medges befrielse från energiskatt med 100 procent och från koldioxidskatt med 100 procent.

*För bränsle som avses i 2 kap. 1 § punkten 4 som förbrukas som bränsle för uppvärmning medges befrielse från energiskatt med 100 procent och koldioxidskatt med 100 procent för den beståndsdel som härrör från bioDME.*

Första stycket gäller endast om bränslet vid skattskyldighetens inträde omfattas av ett anläggningsbesked enligt 3 a kap. lagen (2010:598) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och biobränslen.

Första och andra stycket gäller endast om bränslet vid skattskyldighetens inträde omfattas av ett anläggningsbesked enligt 3 a kap. lagen (2010:598) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och biobränslen.

Om bränslet förbrukas i en sådan anläggning som avses i 1 kap. 3 a § lagen om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och biobränslen, gäller första stycket dessutom endast om förbrukaren vid förbrukningstillfället innehar ett hållbarhetsbesked som omfattar bränslet enligt 3 kap. samma lag.

---

## Förenlighet med EU-rätten

Lagen (1994:1776) om skatt på energi, förkortad LSE, reglerar beskattning av energiprodukter och elektricitet. LSE omfattar elektricitet samt produkter som används som motorbränsle och bränsle för uppvärmning. Skattereglerna är anpassade till Energiskattedirektivet (rådets direktiv 2003/96/EG av den 27 oktober 2003 om en omstrukturering av gemenskapsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet), förkortad ETD.

För att skattebefrielse av bioDME som blandas med gasol ska vara möjlig måste en sådan befrielse möjliggöras genom reglerna i ETD.

I artikel 16 i ETD framgår att medlemsstaterna får tillämpa skattebefrielse bland annat för produkter som framställts av biomassa. Skattebefrielsen är därmed valfri (inte tvingande) för medlemsstaterna att implementera. Detta innebär att skattebefrielse för produkter som framställts av biomassa är ett statligt stöd. Enligt artikel 108.3 i EU-fördraget är det förbjudet att lämna statsstöd som inte godkänts av kommissionen eller utformats enligt vissa undantagsregler. Skattebefrielse för bioDME som blandas med gasol behöver därför uppfylla kraven i Kommissionens Riktlinjer för statligt stöd till klimat-, miljöskydd och energi, förkortade CEEAG (efter engelska "Climate-, Energy-, and Environmental state Aid Guidelines"). Dessa riktlinjer antogs i januari 2022 och är utformade av Kommissionen för att skapa en flexibel, ändamålsenlig och möjliggörande ram för att hjälpa medlemsstaterna att ge det stöd som krävs för att nå målen inom "Green Deal" och "Fit for 55" på ett riktat och kostnadseffektivt sätt. Skattebefrielse av bioDME som blandas i gasol är en åtgärd som ligger helt i linje med Kommissionens ambition i omställningen.

Energigas Sverige bedömer att skattebefrielse för bioDME som blandas i gasol uppfyller villkoren i både ETD samt i CEEAG. Det bör därmed finnas goda möjligheter för Kommissionen att godkänna en ansökan om statsstöds godkännande enligt avsnitt 4.1 *Stöd för minskning och upptag av växthusgasutsläpp, däribland stöd till förnybar energi och energieffektivitet* i CEEAG.

Med vänliga hälsningar



Maria Malmkvist  
Vd



Anna Wallentin  
Avdelningschef  
Marknad och Kommunikation