

Svarsfil till remiss förslag till ändring av Boverkets byggregler (2011:6) – föreskrifter och allmänna råd, BFS 2020:xx, dnr: 6664/2017

Svar mailas till remiss@boverket.se

Datum

Remisslämnare

Organisation

Kontaktperson

E-postadress

Adress

30 oktober 2019
Maria Malmkvist, vd
Energigas Sverige, strategichef och styrmedelsansvarig
Ellenor Grundfelt
ellenor.grundfelt@energigas.se
Energigas Sverige, Box 49134, 100 29 Stockholm

Remissvar

Avstår

Tillstyrker utan kommentar

Tillstyrker med kommentar

Avstyrker med motivering

(sätt kryss i vald ruta)

☐
☐
☐
☒

Föreskrift	Allm råd	Konsekvens- utredning (sida)	Kommentar/Motivering	Ert förslag till ändring
		Sid. 129 i konsekvensutredningen, bilaga 6 Andel förnybart	Energigas Sverige avstyrker Energimyndighetens grova uppskattning att ca 7 procent av gasen är förnybar. Energigas Sveriges uppskattning är att 60–70 procent av gasen är förnybar (biogas). Energigas Sverige har i mejl till Boverket försett Boverket med uppgifter som styrker det påståendet. Problemet med Energimyndighetens grova uppskattning är, precis som Energimyndigheten själv uppger (på sidan 128), att den offentliga gasstatistiken inte fångar upp användningen av biogas. Därför gjorde Energigas Sverige en egen undersökning (december 2018). Vi frågade samtliga företag som säljer gas till det aktuella segmentet. Det var totalt nio företag, varav sju företag på kort varsel kunde lämna uppgifter som var tillräckligt precisa för att kunna användas i en kvantifiering av biogasandelen på aggregerad nationell nivå. Undersökningen visade att i den gas som säljs till uppvärmning av lokaler och bostäder ligger biogasandelen på uppskattningsvis minst 60 procent idag (2018). I vissa fall, när det gäller gasleveranser till företag, gick det inte att separera användningen av gas för uppvärmning av lokaler från den användning som sker i industriell tillverkning. Industrianvändningen finns	Energimyndighetens grova uppskattning av förnybartandelen i gasen är baserad på statistik som inte fångar upp användningen av biogas. Energimyndighetens grova uppskattning är således alldeles för undermålig för att accepteras av Boverket utan försök att samla in mer tillförlitliga data. Energigas Sveriges förslag är att Boverket använder de uppgifter om biogasandel som togs fram i Energigas Sveriges egen undersökning och kommunicerades till Boverket i mejl den 21 december 2018. Det skulle innebära en förnybartandel på 60–70 procent som nationellt genomsnitt för gasen under perioden 2020–2025. En alternativ väg framåt är att Boverket, Energimyndigheten och Energigas Sverige tar en gemensam diskussion om hur Energimyndigheten kan förse Boverket med en mer rättvisande uppskattning av förnybartandelen i gasen. Energigas Sverige och våra medlemsföretag är villiga att bistå myndigheterna i det arbetet.

			därför till viss del med i den siffra som redovisas här. Eftersom skatt på fossila bränslen är lägre i industriell verksamhet än i uppvärmningssegmentet så är det rimligt att anta att biogasandelen i själva verket är högre än 60 procent om man räknar bort den industrirelaterade användningen. Två företag kunde av olika skäl inte lämna de uppgifter som Energigas Sverige efterfrågade, åtminstone inte på så kort varsel. I kontakten med dessa företag framkom dock att ingenting talar för att biogasandelen skulle minska om dessa företags volymer räknades med i totalen. Energigas Sverige antog tillsammans med företagen att dessa företags biogasandel ligger på minst 60 procent, men förmodligen är den ännu högre. I övrigt ska noteras att spisgas och andra applikationer som inte ryms inom ramen för Boverkets byggregler inte räknades med i undersökningen. Inte heller sådan gas som används för att producera fjärrvärme. Det gjordes också en prognos för åren 2020–2025. Efter kontakt med de nio företagen blev slutsatsen att biogasandelen i segmentet med all sannolikhet kommer att öka från dagens cirka 60 procent. Inom uppvärmningssegmentet har biogas nämligen en betydande skattefördel gentemot naturgasen (ca 30 öre/kWh). Kunderna väljer nu i allt högre utsträckning biogas för att det är ett billigare alternativ än naturgas. I frågorna som skickades ut till företagen ställdes	
--	--	--	---	--

			ingen fråga om uppdelning av volymer på privatkunder och företagskunder. Men flera företag har ändå angett att man säljer 100 procent biogas på privatkundsmarknaden. Privatkundsmarknaden kan alltså i princip redan antas ha ställt om till biogas, vilket har drivits fram av skattedifferensen mellan naturgas och biogas. För företag lönar det sig också ofta att gå över från naturgas till biogas så länge biogasen är skattebefriad – varför det nu också sker stegvis – men företagen måste själva ansöka om återbetalning av skatten, vilket medför bl.a. administration och osäkerhet som trots kostnadsfördelen orsakar en viss tröghet i omställningen. Givet att styrmedlen fortsatt främjar biogasen även efter 2020 – vilket de på ett eller annat sätt förväntas göra – så är bedömningen att den påbörjade omställningen från biogas till naturgas kommer att fortsätta under de närmaste åren fram till 2025. Även tillkommande volymer i det aktuella segmentet förväntas täckas av biogas. De tillfrågade företagen bekräftar den här bilden. Om man antar en biogasandel på 60–70 procent (som nationellt genomsnitt under perioden 2020–2025) vid beräkning av gasens primärenergifaktor och viktningfaktor så bedömer vi, utifrån ovanstående, att det i princip inte föreligger någon risk för att biogasandelen överskattas. En biogasandel på 60-70 procent ska ses som en försiktig prognos.	
		Sid. 121 i konsekvensutredningen,	Energigas Sverige avstyrker Boverkets val att för gas välja värdet för naturgas (i tabell 52).	Eftersom biogasandelen i gasen är 60–70 procent (se kommentar ovan) bör

		bilaga 5, Primärenergifaktorer <i>"För biobränsle, olja och gas väljs värdena i tabell 52 för skogsbränsle, eldningsolja och naturgas"</i>	Biogasandelen i gasen är 60–70 procent (se kommentar ovan). Naturgasandelen är bara 30–40 procent. Därför blir det fel att använda primärenergifaktorn för naturgas.	primärenergifaktorn för gas sätts till: $\text{PEF (gas)} =$ $= 0,65 * \text{PEF (biogas)} + 0,35 * \text{PEF (naturgas)}$ Ett alternativ kan vara att sätta primärenergifaktorn för gas till PEF (biogas). Det skulle i så fall kunna motiveras utifrån att gasen till övervägande del består av biogas.
		Sid. 121 i konsekvensutredningen, bilaga 5, Primärenergifaktorer Tabell 52	I likhet med vad Energiföretagen Sverige framför i sitt remissvar anser också Energigas Sverige att Boverket utgår från en felaktig tolkning av Miljöfaktaboken och använder således oriktiga primärenergifaktorer för biogas och andra bränslen från avfall och restprodukter. Biogasen som produceras i Sverige är nästan helt och hållet producerad från avfall och restprodukter. Energigas Sverige har i ett mejl till Boverket den 21 december 2018 försett Boverket med statistik som styrker det påståendet. De statistikrapporter som Energigas Sverige hänvisar till i det underlaget finns nu även uppdaterade med data för 2018. En del av den biogas som används till uppvärmning av bostäder och lokaler importerar från andra länder. Det mesta av den importerade biogasen kommer från Danmark, där gödsel utgör den stora råvarubasen för biogasproduktion. Även den importerade biogasen kan därmed till övervägande del antas ha sitt ursprung i avfall och restprodukter. Vid behov bistår vi gärna Boverket med att sammanställa uppgifter som styrker detta antagande.	Värdet för biogas i konsekvensutredningens tabell 52 (sid 121) bör ändras så att det överensstämmer med de primärenergifaktorer som finns i Miljöfaktaboken (tabell 67) för biogas från avloppsslam, hushållsavfall, livsmedelsavfall och gödsel: Biogas (avloppsslam): 0,15 Biogas (hushållsavfall): 0,28 Biogas (livsmedelsavfall): 0,28 Biogas (gödsel): 0,39

Tabell 9:2b, viktningsfaktorer			Energigas Sverige avstyrker Boverkets förslag till viktningsfaktor 1,8 för gas. Boverket har felaktigt betraktat gasen som ett ”fossilt energislag” baserat på Energimyndighetens mycket grova uppskattning om 7 procent förnybartandel i gasen – en uppskattning som Energimyndigheten själv menar är felaktig eftersom statistiken inte fångar upp biogasanvändningen (sid 128 i konsekvensutredningen). Energigas Sveriges undersökning (se kommentar ovan) visar att förnybartandelen i gasen är 60–70 procent och därför bör viktningsfaktorn för gas hamna i nivå med viktningsfaktorer för övriga hållbara (till övervägande del förnybara) uppvärmningsalternativ, d.v.s. biobränsle och fjärrvärme. Att som Boverket föreslår sätta viktningsfaktorn för gas till 1,8 (samma som olja och direktverkande el) skulle vara direkt felaktigt och konkurrenssnedvridande eftersom gasalternativet är ett mycket hållbart och till övervägande del förnybart uppvärmningsalternativ. Om viktningsfaktorn för gas inte ändras ser vi en uppenbar risk att biogas då på felaktiga grunder kommer att väljas bort som energikälla när framtidens bostäder och lokaler ska byggas. Boverkets byggregler påverkar även certifieringar och dylikt, varför felaktiga viktningsfaktorer får konsekvenser på uppvärmningsmarknaden i stort, även utanför byggreglernas tillämpningsområde. Biogas är ett förnybart bränsle som produceras från samhällets avfall och restprodukter. I processen	Energigas Sverige föreslår att Boverket sätter viktningsfaktorn för gas i nivå med viktningsfaktorerna för övriga hållbara (till övervägande del förnybara) uppvärmningsalternativ, d.v.s. biobränsle och fjärrvärme. Skälet till det är att gasen till 60–70 procent består av förnybar gas (biogas) och att biogasens primärenergifaktor är mycket låg (se förslag ovan).
---	--	--	---	---

			produceras även biogödsel som ersätter konventionell mineralgödsel i jordbruket. Men biogas är också mer än ett bränsle. Biogas är en sann cirkulär produkt som medför en lång rad samhällsnyttor, bland annat fossilfrihet med hög klimatnytta, renare luft, resurseffektivitet med en hållbar avfallshantering och recirkulering av näringsämnen, minskad övergödning, ökad ekologisk produktion, arbetstillfällen och regionalekonomisk nytta, försörjningstrygghet och export av svensk miljöteknik. Forskningen visar att biogasen kan bidra till <i>samtliga</i> av FN:s 17 globala hållbarhetsmål, och att det blir svårare och mer kostsamt att bygga ett hållbart samhälle utan biogas. Ökad produktion och användning av biogas är således viktigt för Sverige ska kunna nå miljö- och klimatmålen på ett kostnadseffektivt sätt. Boverkets byggregler får således inte bli ett hinder för ökad produktion och användning av biogas. Eftersom den förnybara biogasen och den fossila naturgasen består av samma beståndsdelar (mestadels metan) så kan de båda gaserna blandas i både distributions- och användarledet. En kund som använder naturgas för uppvärmningsändamål kan lätt byta till biogas utan att behöva göra någon förändring i brännare eller annan utrustning. Leverantörerna på marknaden erbjuder alltid biogas. På det här sättet banar naturgasen väg för biogasen och skapar en marknad som biogasen kan växa på. En sådan övergång pågår just nu på uppvärmningsmarknaden och det har pågått under flera år på drivmedelsmarknaden, där biogasandelen har gått från	
--	--	--	--	--

			låga siffror till dagens nivå på omkring 94 procent. Gas utgör ett av de mest hållbara, förnybara uppvärmningsalternativen på marknaden och därför måste viktningssfaktorn för gas sättas i nivå med viktningssfaktorerna för övriga hållbara (till övervägande del förnybara) uppvärmningsalternativ. Nedan beskriver vi kort om hur gasvärme fungerar och några fördelar man uppnår med gasvärme: Gas används i effektiva gaspannor för att värma upp bostäder och lokaler. Gasen transporteras då i rörledningar direkt till pannan som genererar värme. Det krävs alltså inga transporter eller lagring av bränsle, vilket är idealiskt i stadsmiljö. Andra fördelar är en mycket ren förbränning, snabb reglerbarhet och hög energieffektivitet. Med ökat fokus på effektiv energianvändning växer nu också intresset för att använda gas som spetsvärme i fastigheter. Gas fungerar nämligen utmärkt som komplement till annan uppvärmning, t.ex. värmepumpar. Värmepumpen tar då hand om baslasten med låga temperaturer och hög verkningsgrad. Gaspannan tar spetslasten och kan höja temperaturen efter värmepump när det behövs, t.ex. när det är kallt ute. Resultatet blir en mycket effektiv hybridvärmelösning. Kombinationen förnybar el och biogas ger dessutom ett helt klimatneutralt uppvärmningssystem. Ytterligare en fördel, när det ändå finns gas i huset, är	
--	--	--	--	--



Boverket

Myndigheten för samhällsplanering,
byggande och boende

			att gasen kan användas till flera saker: Spisgas och effektiv infravärme (uteserveringarna kan hålla öppet året om), gasgrillar och inte minst gasbrasor som ersätter den miljö- och hälsofarliga vedeldningen. Gaspannan fungerar också utmärkt som back-up vid strömavbrott eller när det blir effektbrist på elnätet. Då effekt- och kapacitetsbrist i elnäten numera är ett faktum i Sveriges större städer syns nu ett snabbt växande intresse för gasvärme (inkl. hybridvärme) både hos kunder, fastighetsutvecklare, energikonsulter och fjärrvärme- och elnätsbolag.	
--	--	--	--	--

Vid behov, infoga ytterligare rader ovan