

Dnr: M2018/02927/Ee

Miljö- och energidepartementet
103 33 Stockholm

Linus Klackenberg
linus.klackenberg@energigas.se

Stockholm den 5 april 2019

Remissvar gällande Energimyndighetens rapport Kontrollstation 2019 för elcertifikatsystemet ER 2018:25

Energigas Sverige, som är branschorganisationen för energigaserna i Sverige, tackar för inbjudan att lämna synpunkter på rubricerad rapport.

Energigas Sverige har inga särskilda synpunkter på analysen avseende konsekvenser för olika scenarier för utfasning av systemet eller det förslag om stoppregel som Energimyndigheten förordar. Vi vill dock framföra två viktiga synpunkter:

- 2 § förordningen (2011:1480) om elcertifikat behöver ändras genom ett tillägg om att biogas som distribueras tillsammans med naturgas i ett gasnät ska kunna fördelas via avtal på samma sätt som i skattelagstiftningen och därmed berättiga till tilldelning av elcertifikat.
- Energigas Sverige anser att regeringen snarast bör tillsätta en utredning som tar ett helhetsgrepp kring kraftvärmens förutsättningar och villkor i linje med energiöverenskommelsen och vad som tidigare har uttalats från regeringens håll. Effektbalansen försämrats under kommande år och kapacitetssituationen förvärras i flera storstadsregioner. Eventuella framtida styrmedel bör utformas med detta i beaktande där lokal, planerbar, förnybar elproduktion premieras. Biogas behöver bli en möjliggörare för framtida planerbar el- och värmeproduktion.

Biogas som distribueras med naturgas i gasnät ska berättiga till tilldelning av elcertifikat

Biogas är ett gasformigt biobränsle. Biogas är därmed ett bränsle som berättigar till tilldelning av elcertifikat om det används vid elproduktion. I tillämpningen av det nuvarande regelverket för elcertifikat är dock förutsättningen att biogasen som används för elproduktion inte samdistribuerats i gasnätet. Detta innebär att elcertifikat endast tilldelas biogas om den tillförts ett kraft- eller kraftvärmeverk direkt vid anläggningen, vilket är ineffektivt utnyttjande av det befintliga gasnätet. Det är heller inte i överensstämmelse med att teknikneutrala villkor ska gälla för att främja förnybar elproduktion inom elcertifikatsystemet.

Idag finns gaseldade kraft- och kraftvärmeverk vid västkusten som har möjlighet att använda biogas som samdistribuerats i gasnätet för elproduktion. I tillämpningen av det primära styrmedlet för att främja ny förnybar elproduktion medges dock ingen tilldelning av elcertifikat. Detta motverkar en omställning från fossila till förnybara bränslen, vilket inte är i överensstämmelse med den energipolitiska målsättningen om 100 procent förnybar elproduktion till 2040. De berörda kraft- och kraftvärmeverken har också en viktig roll för effektbalansen i elområde 3 och 4 i södra Sverige, vilket gör det angeläget att styrmedelsvillkoren inte motverkar en fortsatt drift av dessa anläggningar.

Energigas Sverige beklagar att det inte i samband med kontrollstation 2019 föreslås en förändring i regelverket så att biogas som samdistribueras med naturgas i gasnät ges rätt till elcertifikat. Energiföretagen Sverige och Energigas Sverige har gemensamt i en hemställan (bifogas) till regeringen den 8 februari 2019 begärt att 2 § förordningen (2011:1480) om elcertifikat ändras genom ett tillägg om att biogas som distribueras tillsammans med naturgas i ett gasnät ska kunna

fördelas via avtal på samma sätt som i skattelagstiftningen och därmed berättiga till tilldelning av elcertifikat.

Minst lika viktigt, särskilt när styrverkan inom elcertifikatsystemet kommer att avta framöver, blir att också undanröja hindret för biogas via gasnät inom EU ETS. Regeringen behöver se till att vidta de åtgärder som krävs för att biogas som distribueras med naturgas i ett gasnät får rätt att använda utsläppsfaktor 0 inom EU ETS. Energigas Sverige bedömer att ett införande av ett system med ursprungsgarantier för gas och anpassningar i Naturvårdsverkets vägledningar kan undanröja det hindret.

Utredning som tar ett helhetsgrepp om kraftvärmens villkor behövs

Vi ser framför oss en situation där effektbalansen försämras i Sverige i takt med kraftig utbyggnad av vind- och solkraft i kombination med minskad kärnkraft. Särskilt i våra storstadsregioner väntas kapacitetssituationen att förvärras de kommande åren. Energigas Sverige anser att det snarast bör tillsättas en utredning som tar ett helhetsgrepp kring kraftvärmens villkor i linje med energiöverenskommelsen och vad som tidigare har uttalats från regeringens håll.

Behovet av lokal, planerbar förnybar el- och värmeproduktion kommer att öka och eventuella framtida styrmedel behöver utformas som premierar detta. Kraftvärme kommer att bli viktig för elsystemets framtida funktion, och inte minst biogas har potential att spela en viktig roll i detta avseende. Vi hoppas att de förslag som kommer att presenteras i biogasmarknadsutredning premierar biogasens cirkulära natur och biogasens många samhällsnyttor så att biogas kommer vara konkurrenskraftigt för el- och värmeproduktion. Biogas behöver bli en möjliggörare för framtida planerbar el- och värmeproduktion.

Den möjligheten riskeras genom det remitterade förslaget om *Höjd energiskatt på bränslen vid viss användning* från och med 1 augusti 2019. För att få till mer förnybar kraftvärmeproduktion kan inte bara piskan användas i form av en snabb och kraftig höjning av energi- och koldioxidskatten, det riskerar att få motsatt effekt. Fokus måste vara att se till att förnybar kraftvärme inklusive biogas har tillräcklig stimulans och att hinder för biogas inom exempelvis elcertifikatsystemet och EU ETS undanröjs. Ytterligare ett sätt att stimulera större andel biogas i gaseldade kraftvärmeverk är att tillåta att de bränslen som används för energiproduktion i kraftvärmeanläggningar får fördelas fritt mellan el- och värmeproduktion (i dag gäller proportionering enligt 6 a kap 3 b § lagen (1994:1776) om skatt på energi).

Se vidare i Energigas Sveriges remissvar på promemorian Höjd energiskatt på bränslen vid viss användning samt höjd skatt på kemikalier i viss elektronik (Fi2019/00431/S2).

Med vänliga hälsningar,



Maria Malmkvist
Vd



Linus Klackenberg
Ansvarig Produktion