

Dnr: KN2025/01122

Linus Klackenberg
linus.klackenberg@energigas.se

Klimat- och näringslivsdepartementet
kn.remissvar@regeringskanslet.se

kopia till
kn.e.remissvar@regeringskanslet.se

Stockholm den 5 september 2025

Remissvar av promemorian En ny förordning om ursprungsgarantier för energi

Energigas Sverige, som är branschorganisationen för energigaserna i Sverige, har tagit del av rubricerat förslag till nya föreskrifter. Vi vill gärna bidra med synpunkter och delger härmed vårt yttrande enligt Klimat- och näringslivsdepartementet remiss den 22 maj 2025.

Energigas Sveriges synpunkter avser främst de delar som rör ursprungsgarantier för gas. Då vissa synpunkter berör både förordning och föreskrifter så hänvisar vi också till Energigas Sveriges synpunkter på Energimyndighetens remitterade förslag på föreskrifter: [Remiss av förslag till föreskrifter om ursprungsgarantier för energi - Energigas Sverige](#).

Sammanfattning

- Energigas Sverige välkomnar att regelverket om ursprungsgarantier (UG) för gas nu äntligen färdigställs. Energigas Sverige tillstyrker att lagen (2010:601) om ursprungsgarantier för energi med underliggande författningar träder i kraft 1 januari 2026.
- Energigas Sverige anser att nationell lagstiftning ska följa strukturen i standarden så att "energityp" och "energibärare" definieras, inklusive de olika energibärare som det kan utfärdas UG för. Det bör göras i förordning och så att det framgår att energibärare ska anges på UG och inte energityp. Det bör följas av en genomgång av bestämmelserna i förordning och föreskrift så att skrivningar justeras så att det blir tydligt om det är energityp (el, gas eller värme och kyla) eller energibärare som avses i bestämmelsen. Nu uppstår på flera ställen i förordning och föreskrift otydligheter eller fel som åtgärdas genom att energityp och energibärare definieras och hålls isär.
- Energigas Sverige anser att det är viktigt att tydliga, och så långt det är möjligt, inom EU harmoniserade ursprungsmärkningsregler för gas kommer på plats så snart som möjligt. Energigas Sverige anser att det är en viktig princip att de UG som annulleras ska motsvara den energibärare som faktiskt används.
- För att säkerställa att ingen dubbelräkning av attribut kan ske föreslår Energigas Sverige att det i HBK-regelverket tydliggörs att det ska ingå som rutin i kontrollsystemen att säkerställa att eventuella certifikat/UG som upprättats följer med gasen genom produktionskedjan och inte kan utnyttjas/sålas till någon annan. Eftersom delar av gasmarknaden inte omfattas av HBK och att ursprungsmärkningskrav endast kommer införas för gas på gasnät så anser Energigas Sverige att det i dialog med branschen bör utredas om det behövs ytterligare kontrollmekanismer eller krav för att undvika risk för dubbelräkning.
- Med UG för gas på plats efterfrågar Energigas Sverige en grundlig analys hur UG, tillsammans med bevis om uppfyllande av hållbarhetskriterier och den kommande unionsdatabasen (UDB), kan användas för att harmonisera och förenkla verifiering av

- förnybara och koldioxidsnåla gaser i relevanta regelverk och komma till rätta med de brister som finns nu.
- Med utvecklingen av vätgasproduktion och annan RFNBO och behov av att kunna visa tidsmässig och geografisk korrelation mellan elproduktion och RFNBO-produktion kan det bli viktigt att sådan information med tillräcklig precision kan framgå på UG. Därför bör möjligheten att kunna ange produktionsperioden med timme och minut införas. Det bör också övervägas om det bör finnas möjlighet att utfärda UG för en mindre mängd än MWh för att större volymer energi med UG ska kunna matchas tidsmässigt och geografiskt.
 - Fungerande överföring av gas-UG till och från andra länders register är avgörande. Regeringen bör därför säkerställa att exempelvis UG kan överföras till och från Danmark även om de inte ansluts till AIB:s plattform som Sverige avser att göra, utan istället använder ERGAR:s plattform som man gör idag.
 - Energigas Sverige föreslår att det i förordningen läggs till en paragraf där det anges vilka uppgifter som producenten får och har rätt att ange på UG, utöver de obligatoriska uppgifterna som en UG ska innehålla enligt 16§. De uppgifter som kan bli viktiga för gas och som därför bör kunna anges är:
 - produktionsperiodens start- och sluttid med exakt klockslag (timme och minut)
 - huruvida den producerade energin uppfyller förnybartdirektivets hållbarhetskriterier, med referens till giltigt hållbarhetsbesked och/eller giltigt certifikat från ett av Kommissionen godkänt frivilligt certifieringssystem
 - vätgasens renhetsgrad, uttryckt som %-molfraktion
 - huruvida gasen uppfyller en gaskvalitetsstandard
 - Energigas Sverige tillstyrker att samma avgift ska gälla oavsett energityp.

Övergripande synpunkter

Energigas Sverige tillstyrker ikraftträdande av UG-regelverket 1 januari 2026

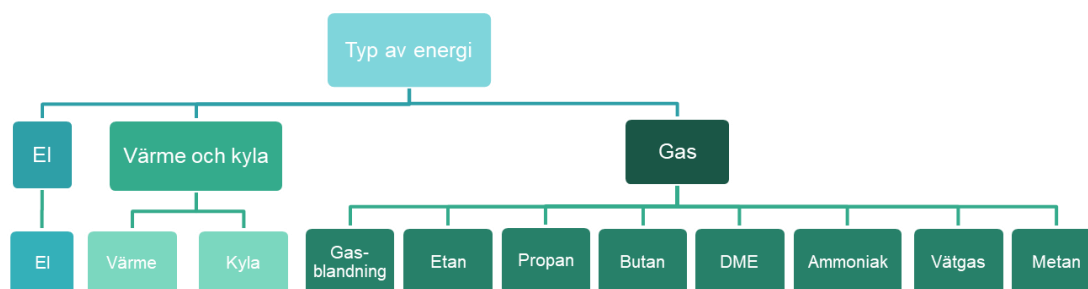
Energigas Sverige välkomnar att regelverket om ursprungsgarantier (UG) för gas nu äntligen färdigställs. Energigas Sverige tillstyrker att lagen (2010:601) om ursprungsgarantier för energi med underliggande författningar träder i kraft 1 januari 2026, vilket är i linje med Energigas Sveriges [hemställan](#) den 2 december 2024. I likhet med hemställan, konstaterar Klimat- och näringslivsdepartementet att förutsättningarna nu finns för att få systemet på plats i form av en färdig reviderad standard CEN-EN 16325 som svensk lagstiftning är skyldig att följa. Utöver att artikel 19 i förnybartdirektivet (REDIII)¹ ställer krav på att UG för gas ska vara infört så är det viktigt att systemet är på plats i sin helhet i god tid innan 5 augusti 2026 då ursprungsmärkningskrav för gas ska börja gälla enligt gasmarknadsdirektivet².

Lagstiftningen bör skilja på typ av energi och energibärare

Enligt den i REDIII mandaterade standarden CEN-EN 16325 som svensk lagstiftning är skyldig att följa så skiljer man på energityp (energy type) och energibärare (energy carrier). Som visas i bilden nedan, så finns det tre typer av energi (energy type): el, gas och värme och kyla. För el finns bara en energibärare - el. För värme och kyla finns två energibärare - värme respektive kyla. För gas kan UG utfärdas för åtta olika möjliga energibärare: metan, etan, propan, butan, ammoniak, dimetyleter, vätgas respektive gasblandning. Detta framgår nu först i Energimyndighetens förslag till föreskrift.

¹ Direktiv (EU) 2018/2001 ändrat genom Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2023/2413 av den 18 oktober 2023 om ändring av direktiv (EU) 2018/2001, förordning (EU) 2018/1999 och direktiv 98/70/EG vad gäller främjande av energi från förnybara energikällor och om upphävande av rådets direktiv (EU) 2015/652 (ändringsdirektivet)

² Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2024/1788 av den 13 juni 2024 om gemensamma regler för de inre marknaderna för förnybar gas, naturgas och vätgas, om ändring av direktiv (EU) 2023/1791 och om upphävande av direktiv 2009/73/EG, det s.k. gasmarknadsdirektivet.



Energigas Sverige anser att nationell lagstiftning ska följa strukturen i standarden så att "energityp" och "energibärare" definieras, inklusive de olika energibärare som det kan utfärdas UG för. Det bör göras i förordning och så att det framgår att energibärare ska anges på UG och inte energityp. Det bör följas av en genomgång av bestämmelserna i förordning och föreskrift så att skrivningar justeras så att det blir tydligt om det är energityp (el, gas eller värme och kyla) eller energibärare som avses i bestämmelsen. Nu uppstår på flera ställen i förordning och föreskrift otydligheter eller fel som åtgärdas genom att energityp och energibärare definieras och hålls isär.

Viktigt att tydliga ursprungsmärkningsregler för gas kommer på plats för att säkerställa systemets trovärdighet

Energigas Sverige noterar att det i hittills föreslagna regelverk som berör UG ännu helt saknas regler kring ursprungsmärkning för gas. Det vill säga regler om när man får eller måste använda UG för att garantera ursprunget på gasen och vilken typ av UG som får användas för vilken typ av energianvändning. Det finns exempelvis krav i artikel 19 i REDIII om att när gas används från ett vätgasnät eller gasnät får endast UG för gas som motsvarar nätets egenskaper annulleras för att garantera ursprunget.

Energigas Sverige instämmer i promemorians slutsatser att ursprungsmärkningsregler är en viktig del av systemet för att säkerställa att ingen dubbelräkning av energins attribut kan ske. Ursprungsmärkning för gas är på gång för delar av gasmarknaden genom gasmarknadsdirektivet – för gas på reglerade vätgas- och metangasnät.

Energigas Sverige anser att det är en viktig princip att de UG som annulleras ska motsvara den energibärare som faktiskt används. Dels för trovärdigheten i systemet, dels för att skapa goda marknadsförutsättningar för produktion och användning av alla olika förnybara gaser som befinner sig i olika utvecklingsfaser och har olika kostnadsbilder. Exempelvis om förnybar vätgas säljs till en kund bör det krävas att UG för förnybar vätgas annulleras för att den ska anses vara förnybar och inte exempelvis en metan-UG som visar att exempelvis biogas har producerats och matats in på ett gasnät. Det skulle kunna försämra konkurrensförutsättningarna för förnybar vätgas.

Energigas Sverige anser att det är viktigt att tydliga, och så långt det är möjligt, inom EU harmoniserade annullerings- och ursprungsmärkningsregler för gas kommer på plats så snart som möjligt. Det är också viktigt att robusta regler för framtagande av residualmix för gas tas fram för att systemet ska vara komplett och fungera.

Åtgärder för att minimera risk för dubbelräkning mellan olika system

För den så kallade off-grid marknaden, som utgör en stor del av gasmarknaden, kommer det sannolikt även framöver saknas ursprungsmärkningsregler. I samband med att regler för ursprungsmärkning tas fram bör det noga utredas om det behövs särskilda krav eller kontrollmekanismer kopplat till gas också utanför gasnäten för att säkerställa att inte attributen för gas dubbelräknas. Det kan handla om en skyldighet för gasleverantörer som säljer förnybar gas,

återvinna kolbränslen och koldioxidsnål gas att kontrollera om det har utfärdats något certifikat eller UG för gasen och i så fall annullera den för sin kunds räkning. Det bör gälla oavsett om gasen används som energi eller för annat ändamål. Annars finns risk att förnybar gas säljs och marknadsförs till en kund i Sverige medan UG för gasen säljs till annan kund (vilket skulle innebära dubbelräkning av attributen).

Absoluta merparten av de förnybara gaser som säljs/används i Sverige omfattas av HBK-regelverket. Genom HBK-regelverkets krav om massbalans, krav om tillförlitlighet och skydd mot bedrägerier kan man förutsätta att risken för dubbelräkning av attribut genom eventuella utfärdade UG eller andra certifikat ändå är liten. Med Unionsdatabasen införs också krav om att eventuella UG ska kopplas till den hållbara gasen och "låsas i UDB". Det gäller dock bara specifikt för gas som matas in på reglerade gasnät. Energigas Sverige anser att det i HBK-regelverket bör tydliggöras att det ska ingå som rutin i kontrollsystemen att säkerställa att eventuella certifikat/UG som upprättats följer med gasen genom produktionskedjan och inte kan utnyttjas/säljas till någon annan (se Energigas Sveriges [remissvar på Energimyndighetens förslag till ny HBK-föreskrift](#)). Tyvärr har inget sådant specifikt krav införts i det reviderade HBK-regelverket som trädde i kraft i juli 2025.

Det finns dock relativt stora marknader för gas som inte omfattas av krav på HBK. För RFNBO gäller HBK alla ändamål - inte bara energiändamål, men för gasformiga biobränslen och återvinna kolbränslen gäller HBK endast om gasen används för energiändamål. Det gäller exempelvis användning av gas som råvara inom kemiindustrin för produktion av fossilfria kemikalier eller material. För gas som används för el eller värme gäller HBK inte heller för små användare såsom hushållskunder. Av det skälet bör man utreda om det kan finnas ett behov av ytterligare reglering eller kontrollmekanismer för att undvika risk för dubbelräkning.

För att säkerställa att ingen dubbelräkning av attribut kan ske föreslår Energigas Sverige att det i HBK-regelverket tydliggörs att det ska ingå som rutin i kontrollsystemen att säkerställa att eventuella certifikat/UG som upprättats följer med gasen genom produktionskedjan och inte kan utnyttjas/säljas till någon annan. Eftersom delar av gasmarknaden inte omfattas av HBK och att ursprungsmärkningskrav endast kommer införas för gas på gasnät så anser Energigas Sverige att det i dialog med branschen bör utredas om det behövs ytterligare kontrollmekanismer eller krav för att undvika risk för dubbelräkning.

Energigas Sverige efterfrågar en grundlig analys av hur UG kan användas för att effektivisera verifiering av förnybar gas i relevanta regelverk

Med UG för gas kommer ytterligare ett verktyg på plats för att effektivt kunna särskilja och spåra förnybara eller koldioxidsnåla gaser från exempelvis fossila gaser, utöver syftet med ursprungsmärkning. Energigas Sverige tillstyrker därför att en UG ska få annulleras av innehavaren av en UG för andra ändamål som föreslås i promemorian. Det kan också vara nödvändigt eftersom ursprungsmärkningskrav inte formellt kommer finnas för all gas.

Med UG skapas nya möjligheter att komma till rätta med de svårigheter som finns i vissa fall för exempelvis biogas att erhålla skattebefrielse då den samdistribueras med naturgas – inte minst när det gäller biogas som tas ut från ett gasnät utomlands för att förvätskas till LBG och sedan förs in till Sverige. En annan situation där UG kan bli en lösning är om det skulle uppstå en överkompensationssituation med skattebefrielse för gas som erhållit produktionsstöd som kräver åtgärder. Med UG förbättras exempelvis förutsättningarna för att i ett sådant fall tillämpa differentierad beskattning beroende på om gasen erhållit produktionsstöd eller inte. Detta eftersom det är information som måste framgå på en UG. Eftersom gasmarknaden är integrerad och förnybara gaser till stor del distribueras genom samma infrastruktur som de fossila gaserna behövs trovärdiga men marknadsbaserade enkla metoder att bestämma förnybartandelen i en gasleverans. UG, som säkerställer att ingen dubbelräkning av ursprunget kan ske, skulle kunna

användas som underlag för att bestämma och styrka andelen förnybar gas inom olika regelverk som EU ETS och skattelagstiftningen.

Med UG för gas på plats efterfrågar därför Energigas Sverige en grundlig analys hur UG, tillsammans med bevis om uppfyllande av hållbarhetskriterier och den kommande unionsdatabasen (UDB), kan användas för att harmonisera och förenkla verifiering av förnybara och koldioxidsnåla gaser i relevanta regelverk och komma till rätta med de brister som finns nu.

Överväg möjlighet att kunna utfärda UG för andelar av MWh

Med utvecklingen av vätgasproduktion och annan RFNBO och behov av att kunna visa tidsmässig och geografisk korrelation mellan elproduktion och RFNBO-produktion kan det bli viktigt att sådan information med tillräcklig precision kan framgå på UG. UG kan bli en viktig del av verifieringskedjan genom koppling till PPA:er eller på annat sätt. Därför bör möjligheten att kunna ange produktionsperioden med timme och minut införas (se frivillig information på UG nedan). Det bör därför också övervägas om det bör finnas möjlighet att utfärda UG för en mindre mängd än MWh, lämpligen uttryckt som decimaler eller hundradelar av en MWh. Detta för att större volymer energi med UG ska kunna matchas tidsmässigt och geografiskt.

Fungerande överföring av gas-UG till och från andra länders register är avgörande

Det finns för närvarande två olika samverkansplattformar/system för överföring av gas-UG och/eller gas-certifikat mellan olika register. Dels ERGAR (i dagsläget störst volymer gas), dels AIB:s EECS (flest anslutna register och den plattform som används för el-UG). På gassidan är olika länder anslutna till olika system och det är i dagsläget oklart huruvida dessa kommer att vara kompatibla med varandra. Energigas Sverige anser att det är viktigt att det säkerställs att det svenska UG-registret tills vidare är kompatibelt med båda systemen. Av förslag på förordning och förslag på föreskrift så är det uppenbart att gas-UG kommer vara kompatibelt med EECS men oklart huruvida det kommer att gå att överföra UG till och från länder som inte är anslutna till AIB:s plattform. Det är helt fundamentalt att detta fungerar och regeringen bör säkerställa att det fungerar. För biogasimport är exempelvis handel med och överföring av metan-UG från Danmarks register helt avgörande att det fungerar. Danmark är ansluten till ERGAR men har inte ansökt om att gå med i AIB vad vi känner till. Om Danmark inte ansluts till AIB så måste det säkerställas att biogashandel från Danmark kan fortsätta fungera och att UG kan överföras till det svenska registret.

Vad Energigas Sverige förstår så hanterar EECS idag bara överföring av UG för gas för metan respektive vätgas. Det är för dessa gaser vi ser det uppenbara behovet av UG för närvarande. Det är dock viktigt att UG även för andra gasformiga energibärare än metan och vätgas kan överföras mellan olika register, när eller om behovet av sådana UG uppstår.

Specifika synpunkter på förordningsförslaget

2 § definition av konvertering

Energigas Sverige anser att konvertering sker mellan energibärare och inte mellan olika typer av energi. Exempelvis kan konvertering ske mellan energibäraren el till energibäraren vätgas men också mellan energibärarna metan och vätgas. Energigas Sverige anser att definitionen bör ändras, i linje med standarden, enligt nedan:

konvertering: produktion av el, gas, kyla eller värme genom omvandling av **en energibärare till en annan energibärare** ~~el, gas, kyla eller värme~~ vars ursprung garanteras av ursprungsgarantier,

Detta är ytterligare en brist som uppstår som konsekvens av att inte energityp respektive energibärare definieras i lagstiftningen.

16§ Uppgifter som en ursprungsgaranti ska innehålla

Energigas Sverige anser att alla uppgifter som en UG måste innehålla ska fastställas på förordningsnivå. Det ska på en UG anges för vilken energibärare som UG:n är utfärdad för. Det räcker inte att ange vilken typ av energi.

Energigas Sverige föreslår därför att 16 § punkt 1 ändras enligt nedan:

16 § En ursprungsgaranti ska innehålla uppgifter om

1. ~~energibärare huruvida ursprungsgarantin avser el, gas, kyla eller värme,~~

Frivilliga uppgifter som ska kunna få anges på en UG bör fastställas i förordningen

Energigas Sverige anser också att de uppgifter som är viktiga att kunna ange på en UG men som är frivilligt att ange också bör fastställas i förordningen. Som nämns i promemorian kan det framkomma ytterligare uppgifter som behöver finnas på en UG och att Energimyndigheten därför bör kunna föreskriva om det. Det finns redan uppgifter som enligt standarden ska kunna anges frivilligt på en UG. Några av dessa är viktiga för gasmarknaden och för att öka UG-systemets användbarhet och som Energigas Sverige därför anser är viktigt att implementera i det svenska UG-systemet. Ett par av dessa finns med i Energimyndighetens förslag till föreskrift men inte alla. Energigas Sverige anser att dessa bör införas på förordningsnivå.

Energigas Sverige föreslår att det i förordningen läggs till en paragraf där det anges vilka uppgifter som producenten får och har rätt att ange på UG, utöver de obligatoriska uppgifterna som en UG ska innehålla enligt 16§. Dessa är:

- a) produktionsperiodens start- och sluttid med exakt klockslag (timme och minut)
- b) huruvida den producerade energin uppfyller förnybartdirektivets hållbarhetskriterier, med referens till giltigt hållbarhetsbesked och/eller giltigt certifikat från ett av Kommissionen godkänt frivilligt certifieringssystem
- c) vätgasens renhetsgrad, uttryckt som %-molfraktion
- d) huruvida gasen uppfyller en gaskvalitetsstandard (exempelvis standard EN 16723-1 eller EN 16723-2 för inmatning på distributionsnät respektive fordonsgas)

Att kunna ange produktionsperioden mer precist kan vara viktigt för att visa om kraven för RFNBO uppfylls – som kräver geografisk och tidsmässig korrelation mellan elproduktion och vätgasproduktion. UG-systemet bör därför möjliggöra det. Att kunna ange huruvida förnybartdirektivets hållbarhetskriterier är uppfyllda för den producerade energin kan vara viktigt för marknaden och en vidare användning av UG för att hålla isär UG som är kompatibla med HBK och inte. Det bör formuleras på ett liknande sätt som i standarden av harmoniseringsskäl. Att det finns information om gasens renhetsgrad kan vara viktigt för prissättning på marknaden men också för att särskilja vilka UG som är relevanta/ska få användas för vilka ändamål.

18 § Konto för ursprungsgarantier

Energigas Sverige tolkar skrivelsen "någon annan som handlar med ursprungsgarantier" i 18§ som att även större gasanvändare kan ha ett konto i UG-registret och därmed själva handla in och annullera gas-UG, vilket är bra.

I 18§ framgår att det ska föras olika konton för de tre energityperna el, gas respektive värme och kyla. Energigas Sverige vill uppmärksamma att det för energitypen gas finns 8 olika energibärare med i många fall olika marknader. Det kan finnas fördelar med ett konto för gas, men för den praktiska hanteringen och för att minimera risken för fel i hanteringen är det viktigt att IT-strukturen utformas så att UG för olika gasformiga energibärare tydligt kan hållas isär i kontot. Det är viktigt att det inte uppstår några problem med att hantera olika gaser på samma konto även om reglerna för ursprungsmärkning utformas så att exempelvis en vätgas-UG får användas för att ursprungsmärka köp av metangas och vice versa. Även konvertering mellan olika gaser kan bli aktuellt och måste fungera.

22–23 §§ Avgifter

Energigas Sverige anser att det är rimligt att en mindre kostnad för kontoföring och hantering av UG tas ut av användarna. Energigas Sverige tillstyrker att samma avgift ska gälla oavsett energityp.

I 22 § anges att avgiften är 10 öre för varje UG som myndigheten utfärdar och 3 öre för varje UG som överförs från en annan EU-medlemsstat. Gäller 3 öre också om UG överförs från icke EU-medlemsstat som Norge eller Storbritannien?

Med vänliga hälsningar,



Anna Wallentin
Avdelningschef
Marknad och Kommunikation



Linus Klackenborg
Ansvarig Produktion