

Promemoria

Klimat- och näringslivsdepartementet

Kompletterande bestämmelser till EU-
förordningen om minskade metanutsläpp

KN2026/01341
juni 2026

Innehållsförteckning

1	Promemorians huvudsakliga innehåll	3
2	Författningsförslag	4
2.1	Förslag till lag med kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om minskade metanutsläpp	4
2.2	Förslag till förordning om ändring i förordningen (2026:474) med kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om minskade metanutsläpp	5
3	Ärendet.....	7
4	EU-förordningen om minskade metanutsläpp.....	7
5	Det behövs kompletterande bestämmelser om kvalificeringssystem	8
6	Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser	9
7	Konsekvenser.....	9
8	Författningskommentar	10

1 Promemorians huvudsakliga innehåll

I promemorian föreslås bestämmelser som kompletterar EU-förordningen om minskade metanutsläpp. Förslagen innebär att Naturvårdsverket får ansvar för att se till att det tillhandahålls sådana kvalificeringssystem som krävs enligt EU-förordningen om minskade metanutsläpp.

Bestämmelserna föreslås träda i kraft den 1 mars 2027.

2 Författningsförslag

2.1 Förslag till lag med kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om minskade metanutsläpp

Härigenom föreskrivs följande.

Lagens innehåll

1 § Denna lag kompletterar Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1787 av den 13 juni 2024 om minskade metanutsläpp inom energisektorn och om ändring av förordning (EU) 2019/942 (EU-förordningen om minskade metanutsläpp).

Ord och uttryck

2 § Ord och uttryck som används i denna lag har samma betydelse som i EU-förordningen om minskade metanutsläpp.

Föreskrifter om kvalificeringssystem

3 § Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om kvalificeringssystem för

1. LDAR-tjänsteleverantörer, och
2. operatörer i fråga om LDAR-undersökningar.

Denna lag träder i kraft den 1 mars 2027.

2.2 Förslag till förordning om ändring i förordningen (2026:474) med kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om minskade metanutsläpp

Härigenom föreskrivs i fråga om förordningen (2026:474) med kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om minskade metanutsläpp

dels att 1 och 4 §§ ska ha följande lydelse,

dels att det ska införas en ny paragraf, 6 §, av följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

1 §

Denna förordning kompletterar Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1787 av den 13 juni 2024 om minskade metanutsläpp inom energisektorn och om ändring av förordning (EU) 2019/942 (EU-förordningen om minskade metanutsläpp).

Förordningen är meddelad med stöd av 8 kap. 7 § regeringsformen.

Förordningen är meddelad med stöd av 3 § lagen (2026:000) med kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om minskade metanutsläpp i fråga om 4 § 1 och 7 § och med stöd av 8 kap. 7 § regeringsformen i fråga om övriga bestämmelser.

4 §

Naturvårdsverket ska i fråga om EU-förordningen om minskade metanutsläpp

1. säkerställa att kvalificerings-system för LDAR-tjänsteleverantörer och för operatörer i fråga om LDAR-undersökningar finns tillgängliga i enlighet med artikel 14.16,

1. upprätta, tillgängliggöra, upprätthålla och uppdatera en inventering av brunnar i enlighet med artikel 18.1,

2. upprätta och tillgängliggöra en inventering av underjordiska kolgruvor i enlighet med artikel 25.1,

3. lämna information till Europeiska kommissionen i enlighet med artikel 27.2, och

4. offentliggöra information i enlighet med artikel 33.8.

2. upprätta, tillgängliggöra, upprätthålla och uppdatera en inventering av brunnar i enlighet med artikel 18.1,

3. upprätta och tillgängliggöra en inventering av underjordiska kolgruvor i enlighet med artikel 25.1,

4. lämna information till Europeiska kommissionen i enlighet med artikel 27.2, och

5. offentliggöra information i enlighet med artikel 33.8.

6 §

Naturvårdsverket får meddela föreskrifter om kvalificeringssystem för

*1. LDAR-tjänsteleverantörer,
och*

2. operatörer i fråga om LDAR-undersökningar.

Denna förordning träder i kraft den 1 mars 2027.

3 Ärendet

Europaparlamentet och rådet har antagit förordning (EU) 2024/1787 av den 13 juni 2024 om minskade metanutsläpp inom energisektorn och om ändring av förordning (EU) 2019/942 (EU-förordningen om minskade metanutsläpp). EU-förordningen är till alla delar bindande och direkt tillämplig i Sverige.

Regeringen har beslutat förordningen (2026:474) med kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om minskade metanutsläpp. Därutöver krävs även vissa ytterligare författningsändringar för att EU-förordningen ska kunna tillämpas fullt ut i Sverige. Med anledning av det har denna promemoria tagits fram inom Klimat- och näringslivsdepartementet.

I promemorian lämnas förslag till en ny lag och de förordningsändringar som behövs för att komplettera artikel 14 i EU-förordningen om minskade metanutsläpp när det gäller kvalificeringssystem för LDAR-tjänsteleverantörer och för operatörer i fråga om LDAR-undersökningar. Artikel 14 i EU-förordningen om minskade metanutsläpp finns i *bilagan*.

4 EU-förordningen om minskade metanutsläpp

EU-förordningen om minskade metanutsläpp trädde i kraft den 4 augusti 2024 och syftar till åtgärder för att minska metanutsläpp från fossila energikällor som produceras eller konsumeras i EU. I EU-förordningen finns det bland annat regler om att övervaka, rapportera och minska metanutsläppen i energisektorn. Det handlar bland annat om skyldigheter som rör kvantifiering av metanutsläpp och detektering och reparation av läckage. Förordningen gäller också för metanutsläpp som sker utanför EU, med avseende på råolja, naturgas och kol som släpps ut på EU-marknaden.

Det finns redan vissa nationella bestämmelser i fråga om EU-förordningen om minskade metanutsläpp. Naturvårdsverket är behörig myndighet i enlighet med EU-förordningen och ska därigenom se till att de skyldigheter som fastställs i EU-förordningen följs. Naturvårdsverket är även ansvarig för tillsyn enligt miljöbalken i fråga om EU-förordningen.

I förordningen med kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om minskade metanutsläpp fördelas ansvaret i fråga om olika skyldigheter som Sverige har enligt EU-förordningen om minskade metanutsläpp. Det handlar bland annat om att genomföra inventeringar, sköta viss rapportering och offentliggöra viss information. Naturvårdsverket är ansvarig myndighet även i dessa delar.

5 Det behövs kompletterande bestämmelser om kvalificeringssystem

Förslag

Det ska införas en ny lag med bestämmelser som kompletterar EU-förordningen om minskade metanutsläpp. Ord och uttryck som används i den nya lagen ska ha samma betydelse som i EU-förordningen om minskade metanutsläpp.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer, Naturvårdsverket, ska få meddela föreskrifter om kvalificeringssystem för LDAR-tjänsteleverantörer och för operatörer i fråga om LDAR-undersökningar.

Naturvårdsverket ska säkerställa att kvalificeringssystem för LDAR-tjänsteleverantörer och för operatörer i fråga om LDAR-undersökningar finns tillgängliga.

Skälen för förslaget

EU-förordningen om minskade metanutsläpp innehåller omfattande skyldigheter för operatörer i fråga om detektering och reparation av läckage. I EU-förordningen används uttrycket LDAR (*Leak Detection and Repair*) som kortform för detta. Operatörernas skyldigheter innefattar bland annat att genomföra LDAR-undersökningar (artikel 14). Medlemsstaterna ska säkerställa att certifiering, ackrediteringssystem eller motsvarande kvalificeringssystem, inbegripet lämpliga utbildningsprogram, finns tillgängliga för LDAR-tjänsteleverantörer och för operatörer i fråga om LDAR-undersökningarna (artikel 14.16). EU-förordningens krav i den delen är bindande.

Det finns inga befintliga nationella bestämmelser som tillgodoser EU-förordningens krav. Det behöver därför införas en nationell reglering som säkerställer att sådana kvalificeringssystem som avses i EU-förordningen kan komma på plats. Föreskrifter om kvalificeringssystem är av en sådan detaljgrad att de bör finnas på lägre normnivå än lag. Föreskrifterna kan dock innebära skyldigheter för enskilda i förhållande till det allmänna, vilket innebär att sådana föreskrifter måste ha stöd i ett bemyndigande från riksdagen. Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer bör därför få meddela föreskrifter om kvalificeringssystem för LDAR-tjänsteleverantörer och för operatörer i fråga om LDAR-undersökningar.

Det finns inte någon befintlig lag som är lämplig att placera bemyndigandet i. Det bör därför införas en ny lag med kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om minskade metanutsläpp. Ord och uttryck som används i den nya lagen bör ha samma betydelse som i EU-förordningen om minskade metanutsläpp.

Naturvårdsverket arbetar med EU-förordningen om minskade metanutsläpp både i egenskap av behörig myndighet och tillsynsmyndighet. Det är därför lämpligt att Naturvårdsverket också ansvarar för att säkerställa att Sverige lever upp till EU-förordningens krav i fråga om kvalificeringssystem. För att Naturvårdsverket ska kunna göra detta bör Naturvårdsverket få meddela föreskrifter om kvalificeringssystem för

LDAR-tjänsteleverantörer och för operatörer i fråga om LDAR-undersökningar. Det bör även införas en skyldighet för Naturvårdsverket att säkerställa att sådana kvalificeringssystem finns tillgängliga.

6 Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser

Förslag

Författningsändringarna ska träda i kraft den 1 mars 2027.

Bedömning

Det finns inte något behov av övergångsbestämmelser.

Skälen för förslaget och bedömningen

Författningsändringarna bör träda i kraft så snart det är möjligt, vilket bedöms vara den 1 mars 2027.

Förslagen är inte av sådan karaktär att det finns behov av övergångsbestämmelser.

7 Konsekvenser

Förslagen i denna promemoria handlar om att peka ut Naturvårdsverket som ansvarig myndighet i fråga om tillhandahållande av kvalificeringssystem i enlighet med EU-förordningen om minskade metanutsläpp.

Som ett alternativ till att utse Naturvårdsverket som ansvarig myndighet har det övervägts om Styrelsen för ackreditering och teknisk kontroll (Swedac) skulle kunna ansvara för någon eller några delar. Eftersom Swedacs uppdrag inte går ut på att ställa krav, utan att kontrollera om krav är uppfyllda, bedöms det dock inte vara lämpligt att utse Swedac till ansvarig myndighet. Det bedöms inte heller finnas någon annan myndighet som är mer lämpad för uppdraget än Naturvårdsverket.

Förslaget bedöms innebära en marginellt ökad kostnad för Naturvårdsverket. Naturvårdsverket är redan behörig myndighet för förordningen och ansvarig för tillsynen enligt miljöbalken. De årliga medel om 3 miljoner kronor som Naturvårdsverket får för arbetet med EU-förordningen (se prop. 2024/25:1, utgiftsområde 20, s. 91) bedöms täcka de behov som följer av förslagen i den här promemorian.

I förhållande till företag bidrar promemorians förslag till att säkerställa att LDAR-tjänsteleverantörer och operatörer får tillgång till certifiering, ackrediteringssystem eller motsvarande kvalificeringssystem, inbegripet

lämpliga utbildningsprogram. Det kommer även att uppstå en marknad för kvalificeringssystem som företag kan verka på.

I övrigt bedöms inte promemorians förslag få några beaktansvärda konsekvenser. Skyldigheten att medlemsstaten ska säkerställa att lämpliga kvalificeringssystem finns tillgängliga följer direkt av EU-förordningen och inte av något förslag i promemorian. Genom promemorians förslag säkerställs dock att Sverige följer EU-förordningens krav i den delen.

8 Författningskommentar

Förslaget till lag med kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om minskade metanutsläpp

Lagens innehåll

1 § Denna lag kompletterar Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1787 av den 13 juni 2024 om minskade metanutsläpp inom energisektorn och om ändring av förordning (EU) 2019/942 (EU-förordningen om minskade metanutsläpp).

Paragrafen anger att lagen kompletterar en EU-förordning. Övervägandena finns i avsnitt 5.

Hänvisningen till EU-förordningen om minskade metanutsläpp är dynamisk och avser alltså förordningen i den vid varje tidpunkt gällande lydelsen.

Ord och uttryck

2 § Ord och uttryck som används i denna lag har samma betydelse som i EU-förordningen om minskade metanutsläpp.

I paragrafen anges att ord och uttryck i lagen har samma betydelse som i EU-förordningen om minskade metanutsläpp. Övervägandena finns i avsnitt 5.

Av paragrafen följer bland annat att begreppet LDAR avser detektering och reparation av läckage, *Leak Detection and Repair* (se artikel 1 i EU-förordningen om minskade metanutsläpp).

Föreskrifter om kvalificeringssystem

3 § Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om kvalificeringssystem för

1. LDAR-tjänsteleverantörer, och
2. operatörer i fråga om LDAR-undersökningar.

Paragrafen innehåller ett bemyndigande att meddela föreskrifter om kvalificeringssystem i enlighet med EU-förordningen om minskade metanutsläpp. Övervägandena finns i avsnitt 5.

Paragrafen bidrar till att säkerställa att Sverige fullföljer sina skyldigheter enligt artikel 14.16 i EU-förordningen om minskade metanutsläpp att se till att det finns kvalificeringssystem för LDAR-tjänsteleverantörer (*punkten 1*) och för operatörer i fråga om LDAR-undersökningar (*punkten 2*). Innebörden av LDAR och LDAR-undersökningar framgår av artikel 1, artikel 2.25 och artikel 14 i EU-förordningen.