

**Till:**

Klimat- och miljöminister Romina Pourmokhtari  
Energi- och näringsminister Ebba Busch

Ellenor Grundfelt  
ellenor.grundfelt@energigas.se  
070-910 30 74

**Med kopia till:**

Johan Kristensson, Klimat- och Näringsdepartementet  
johan.kristensson@regeringskansliet.se

Anton Olsson, Klimat- och Näringsdepartementet  
anton.olsson@regeringskansliet.se

## **15 åtgärdsförslag från Energigas Sverige till regeringen** *Inför framtagandet av regeringens klimatpolitiska handlingsplan*

Energigas Sverige är branschorganisationen för energigaserna i Sverige.

Biogas, vätgas och andra förnybara gaser är centrala för Sveriges hållbara framtid, för att nå klimatmålen, skapa cirkularitet och svensk konkurrenskraft. På senare tid har även försörjningstrygghet blivit mycket viktigare, samtidigt som behovet av förnybara gaser inom industri, vägtransporter, sjöfart samt el- och värmeproduktion ökar snabbt.

Gasbranschen uppgraderar nu sin [klimatfärdplan](#) och branschens klimatmål inom regeringsinitiativet Fossilfritt Sverige. Energigas Sverige driver det arbetet.

**Redan nu och till regeringens klimathandlingsplan vill vi presentera 15 förslag på hur regering och riksdag kan bidra till gasbranschens pågående arbete med att möjliggöra och påskynda Sveriges energi- och klimatomställning.**

Många av åtgärdsförslagen i det här dokumentet finns även med bland Fossilfritt Sveriges prioriterade åtgärdsförslag inför att regeringens klimathandlingsplan nu tas fram. Energigas Sverige och Fossilfritt Sverige har nyligen kommunicerat några av dem i en [debattartikel i Dagens Industri](#).

Det finns även flera förslag i [Tillväxtanalys underlagsrapport till klimathandlingsplanen](#) som Energigas Sverige tillstyrker och som vi anser bör tas vidare inom ramen för den klimatpolitiska handlingsplanen. Vi listade dem i vårt [remissvar](#) på Tillväxtanalys underlagsrapport.

Energigas Sverige står givetvis till regeringens förfogande för fortsatt diskussion om hur vi kan arbeta tillsammans för ett fossilfritt, hållbart och konkurrenskraftigt Sverige.

Med vänliga hälsningar,



Maria Malmkvist  
Vd



Ellenor Grundfelt  
Strategichef och ansvarig styrmedel

## 15 åtgärdsförslag från Energigas Sverige till regeringen

### *Inför framtagandet av regeringens klimatpolitiska handlingsplan*

- 1. Återställ skyndsamt full skattebefrielse för biogas och biogasol med stöd av EU:s allmänna gruppundantagsförordning (GBER).** Energigas Sverige skickade en [begäran](#) om detta till Regeringskansliet i mars 2023. Nya bestämmelser i artikel 44 i nämnda förordning möjliggör skattebefrielse utan godkännande av EU-kommissionen. De nya bestämmelserna publicerades i Europeiska unionens officiella tidning den 23 juni 2023 och trädde i kraft dagen därpå. Regeringen behöver också arbeta för att det inte ska bli några återkrav på den skattebefrielse som redan har beviljats. Det görs genom att verka för att EU-kommissionen skyndsamt godkänner skattebefrielse från och med 1 januari 2021 och fram till det datum som skattebefrielse i stället tillämpas med stöd av de nya bestämmelserna i GBER. I samband med att skattebefrielsen återställs är det även viktigt att säkerställa skattebefrielse för bio-DME i enlighet med Energigas Sveriges hemställan ([länk](#)).
- 2. Besluta om nationellt mål för biogas och andra förnybara gaser, och ta höjd för industrins och transportsektorns behov samt de EU-gemensamma målen för gasförsörjningen.** Ett sådant beslut skulle ge tydlig riktning och mål mot vilka styrmedel ska utvärderas i kontrollstationer och vid behov justeras. Mål signalerar ett politiskt åtagande över tid och över blockgränserna, vilket är avgörande för investeringsviljan. Att besluta om nationella mål ser vi också som ett nödvändigt och viktigt steg för att tydliggöra Sveriges ansvar och del i REPowerEU Plan som innehåller EU-gemensamma mål för både förnybar vätgas och biogas. EU-kommissionen uppmanar medlemsstaterna att göra det i sina uppdaterade nationella energi- och klimatplaner. Här bör Sverige nyttja sina goda förutsättningar för att producera förnybar gas.
- 3. Genomför åtgärder för att snabbt öka biogasproduktionen i Sverige.** Det är viktigt för försörjningstryggheten och industrins omställning att Sverige får till en storskalig inhemsk produktion av biogas. Energigas Sverige har tagit fram en sammanställning av vad regering och riksdag kan och bör göra för att påskynda investeringarna i ökad biogasproduktion: [länk](#).
- 4. Säkerställ effektivare och snabbare tillståndsprocesser.** Det är viktigt att kraftigt korta ner tiden det tar att bygga ny produktion, lagring och distribution av förnybar gas för att hålla tempot i klimatomställningen och öka konkurrenskraften i industrin.
- 5. Komplettera befintligt biogasstöd med ett produktionsstöd för förnybara gaser från annan teknik än rötning.** Det behövs för att ge förutsättningar för investeringar i nya anläggningar för produktion av förnybara gaser från biomassa – så som biometan, förnybar DME, biogen vätgas, biosyngas eller biogasol – genom annan teknik än rötning. Behovet av och intresset inom industrin för dessa gaser är stort och potentialen för att producera dem i Sverige är stor, inte minst från restprodukter från jord- och skogsbruk. Det kräver dock ny teknik som ännu inte kommersialiserats i stor skala, som exempelvis förgasning, och användning av råvaror förknippade med höga kostnader för att samla in och bearbeta. Energigas Sverige har sedan tidigare hemställt om införande av ett produktionsstöd för den typen av teknik. [Hemställan](#) skickades till Regeringskansliet i juli 2022. Här bör även beaktas Bioekonomiutredningens förslag och möjligheten att inkludera de förnybara gaserna i styrmedel som den utredningen föreslår (bl.a. en form av Contracts for Difference).

6. **Möjliggör omställning till förnybar gas även i tung industri och sjöfart, genom exempelvis en industripremie samt snabb implementering av EU-gemensamma styrmedel.** I sektorer där skattebefrielsen inte har någon effekt – inom stora delar av stål- och kemiindustrin och sjöfarten – behöver det skapas andra incitament, exempelvis i form av en särskild industripremie för industriell användning av biogas och andra biogena gaser. Det behövs också snabb implementering av EU-gemensamma styrmedel inom t.ex. sjöfarten och REPowerEU.
7. **Behåll klimatpremien för tunga lastbilar och inkludera både vätgas och biogas.** Åkerinäringen har små marginaler och behöver fortsatt stötta ytterligare en tid för att kunna välja en så förhållandevis ny teknik som lastbilar på flytande biogas. Detsamma gäller vätgas och övriga alternativa tekniker. Tas klimatpremien plötsligt bort befarar vi en återgång till diesel, vilket skulle bromsa upp omställningen.
8. **Verka kraftfullt för en EU-politik som håller dörren öppen för biogas i tung trafik.** Vi befarar att EU:s inriktning att på sikt fasa ut förbränningsmotorn i lätta fordon kan komma att spilla över till de tunga fordonen. Sverige bör verka kraftfullt i EU för att säkerställa att fordonstillverkarna kan fortsätta tillverka effektiva biogasdrivna tunga fordon under lång tid framöver, inte minst inom koldioxidnormerna som förhandlas under 2023. El- och vätgaslastbilar kommer att utvecklas och bidra i allt större utsträckning till omställningen, men givet den enorma utmaning det innebär att ställa om de tunga transporterna kommer *alla* hållbara alternativ behövas även på lång sikt – och biogas är ett kostnadseffektivt sådant. Det vore mycket olyckligt om EU stängde dörren för biogas i tunga transporter.
9. **Utveckla Klimatklivet och Industriklivet.** Båda dessa satsningar behöver fortsätta utvecklas och mer pengar behöver tillföras. Budget och långsiktighet behöver säkras för att aktörerna ska våga satsa.
10. **Samplanera el- och gasinfrastrukturen genom att identifiera prioriterade el- och gasnätsförstärkningar, potentiella synergier mellan el- och gasnäten, och möjligheter till proaktiv nätutbyggnad.** Svensk politik behöver skapa förutsättningar för de smarta sektorskopplingarna – för en snabbare och effektivare omställning. Till exempel bör Sveriges långsiktiga planering av el- och gasinfrastruktur hanteras samlat utifrån behoven i ett helhetsperspektiv. På liknande sätt behöver marknadsramar och reglering utformas så att möjligheterna till flexibilitet och energisystemtjänster i infrastrukturen nyttjas optimalt. Omställningen kräver smarta politiska beslut som samlat leder till att de energi- och klimatpolitiska målen nås på det mest kostnadseffektiva sättet. Då kan inte de svåra frågorna hanteras i stuprör – sektor för sektor, eller energislag för energislag.
11. **Inför regler för koncession för vätgasledningar och ge Energimarknadsinspektionen rätt att besluta om koncession för gas.** För att hanteringen ska gå så snabbt och effektivt som möjligt bör koncession beslutas av Energimarknadsinspektionen i stället för av regeringen. Även koncession för naturgas- och biogasnät bör beslutas av Energimarknadsinspektionen i stället för av regeringen. Detta för att inte olikbehandlingen mellan el och gas ska äventyra planerade satsningar på biogas. Energigas Sverige har av denna anledning hemställt om ändring av naturgaslagen (2005:403) och naturgasförordningen (2006:1043). Hemställan hittas via denna [länk](#). Energimarknadsinspektionen bör också få i uppdrag att ta fram förslag till reglering med intäktsram för vätgasledningar.
12. **Ta fram en nationell infrastrukturplan för att möta industrins och transportsektorns behov av förnybar vätgas och för att Sverige ska hålla samma tempo som övriga Europa.** Infrastruktur i form av vätgasledningar är det mest kostnadseffektiva sättet att transportera energi, redan vid låga volymer. Sverige är ett avlångt land, utan heltäckande

gasnät och skiljer sig därmed från övriga Europa som har ett utbrett gasnät som devis kan konverteras till vätgasnät. Sverige har stor potential att producera stora volymer förnybar vätgas varför det är viktigt att skyndsamt ta fram en nationell plan för ny vätgasinfrastuktur.

**13. Beskatta naturgas utifrån energiinnehåll i stället för volym.** Biogas har lägre energiinnehåll än naturgas. Att tillämpa samma skattesats per volymenhet för biogas och naturgas innebär därför i praktiken en högre skatt på biogas än på naturgas. I rådande situation, då skattebefrielse inte längre tillämpas för biogas, så är det precis det som sker. Det strider fullständigt mot skattesystemets logik och uppbyggnad och det missgynnar biogasutvecklingen. Regeringen bör omgående genomföra den lagändring som Energigas Sverige hemställde om redan 2017 ([länk](#)). Att beskatta naturgas utifrån energiinnehåll ligger dessutom helt i linje med gällande EU-rätt.

**14. Säkerställ att samdistribution av gaser fungerar fullt ut i alla relevanta regelverk.** I alla styrmedel och regelverk måste det gröna värdet i de förnybara gaserna kunna följa med hela vägen från produktion till användning, även när gas med olika ursprung blandas och hanteras i samma infrastrukturer. Den principen är helt nödvändig i satsningen på förnybar gas, både på och utanför gasnät samt över landsgränserna. Det vore orimligt och oerhört ineffektivt att bygga upp parallella infrastrukturer för de förnybara alternativen nu när de fossila har banat väg genom att bära kostnader för utbyggnad av system och infrastrukturer. Under en övergångsperiod behöver infrastrukturen kunna användas för blandningar av gas med olika ursprung, utan att de förnybara alternativen tappar sina fördelar i form av exempelvis lägre skatt eller andra incitament i olika styrmedel.

Det behövs administrativt enkla system för att befintlig gasinfrastruktur (lager, cisterner, depåer, gasnät m.m.) ska kunna användas för att distribuera biogas, biogasol och förnybar DME tillsammans med deras fossila motsvarigheter. Även vätgas av olika ursprung behöver kunna blandas och samdistribueras på ett effektivt sätt. Samdistribution avser distribution av olika skattepliktiga gaser via gasnät eller distribution av flytande gas på lastbil eller fartyg, men även lager där olika skattepliktiga bränslen lagrats tillsammans i en cistern eller liknande i väntan på vidare leverans till förbrukare eller annan distributör. I dessa fall vet den aktör som håller lagret vilka proportioner av de olika skattepliktiga bränslena som tillförts till cisternen, men det går inte att veta de exakta proportionerna i utlevererad mängd bränsle. Det är därför av största vikt att massbalans eller liknande får användas för att fördela skattepliktiga bränslen som lagrats eller distribuerats tillsammans.

**15. Behåll de styrmedel som finns för biogasdrivna lätta fordon och dess infrastrukturer.** Med dagens 200 publika tankstationer för komprimerad biogas skulle lätta fordon som drivs med biogas kunna öka i antal och göra stor nytta för Sverige under många år framöver. Tyvärr är trenden den motsatta idag. Om inget ändras ser de lätta biogasbilarna ut att vara på väg bort från marknaden på sikt. Inte för att de på något sätt är ett dåligt alternativ, tvärtom, utan för att mycket pekar på att EU kommer att fasa ut förbränningsmotorn inom den lätta trafiken. Energigas Sverige anser att Sverige fortsatt bör stötta omställningen till lätta biogasdrivna fordon så länge dessa finns på marknaden. Det är viktigt för att nyttiggöra den infrastruktur som har byggts upp kring de lätta fordonen och maximera klimatnyttan av den, samtidigt som det möjliggör lokal avsättning för biogas och fortsatt utveckling av biogasproduktionen. En annan viktig åtgärd i det perspektivet är att få på plats och förlänga den konverteringspremie för bilar som skulle införas 2022 men som ännu inte är implementerad.